



**Σχέδιο Δράσης**  
**Πολιτικές και Δέσμη Νομοθετικών Παρεμβάσεων**  
**Για μία Ελλάδα φιλική στις Επιχειρήσεις**

---

**1. Η Πρωτοβουλία για την Άρση των Εμποδίων στην Επιχειρηματική Δραστηριότητα**

Η αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας και η επιτάχυνση του δυναμικού ρυθμού ανάπτυξής της είναι ζωτικής σημασίας για την Ελλάδα.

Στην παρούσα φάση, η Ελλάδα έχει μια ευκαιρία, αξιοποιώντας τη συγκυρία, να παλέψει για μια ουσιαστική οικονομική ανάκαμψη, με σοβαρές μάλιστα προοπτικές επιτυχίας.

Η μνημονιακή υποχρέωση καταγραφής και αντιμετώπισης των σημαντικότερων εμποδίων στην επιχειρηματική δραστηριότητα μας έδωσε την ευκαιρία πρώτα να εντοπίσουμε και κατόπιν να σχεδιάσουμε πολιτικές για την άρση των πλέον σημαντικών εμποδίων στην επιχειρηματικότητα διαμορφώνοντας ένα συνεκτικό Σχέδιο Δράσης.

Αυτό δεν το κάναμε μόνοι μας. Ήρθαμε σε επαφή με όλους τους συλλογικούς φορείς επιχειρηματικότητας της χώρας. Διοργανώσαμε ανοιχτές ημερίδες για επιχειρηματίες στις οποίες καταγράψαμε εξαντλητικά τα ζητήματα που τους απασχολούν. Τέλος ζητήσαμε από το IOBE να καταρτίσει σχετική έκθεση με βάση το συλλεχθέν υλικό.

Δεν σταματήσαμε όμως εδώ. Φέραμε στο ίδιο τραπέζι εκπροσώπους από όλα τα συναρμόδια Υπουργεία. Τους ζητήσαμε να δεσμευτούν για την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων μέσα σε ρεαλιστικό και δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα. Στην προσπάθεια αυτή σημαντική ήταν και η συμβολή εκπροσώπων της Τρόικα.

Είναι προφανές ότι η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα αποτελεί μια συνεχή διαδικασία με πληθώρα μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων οι οποίες μέλλει να επέλθουν, τόσο σε θεσμικό επίπεδο, όσο και σε επίπεδο πρακτικών διατάξεων πολιτικής.

Ο στόχος μας είναι να καλυφθεί, μέσα από μια ολοκληρωμένη προσέγγιση, το πλήρες φάσμα των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (στον πλήρη κύκλο ζωής των επιχειρήσεων), από την σύσταση μιας επιχείρησης, έως το κλείσιμό της ή την εκκαθάριση των περιουσιακών της στοιχείων.

Στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «Μια Ελλάδα Φιλική στις Επιχειρήσεις», προβλέπεται η υλοποίηση ενός φιλόδοξου σχεδιασμού ο οποίος έγινε από το

ΥΠΑΑΝ σε συνεργασία πάντα με κάθε έναν από τους πολιτικούς προϊσταμένους των δώδεκα κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργείων.

Το Σχέδιο Δράσης θα υλοποιηθεί εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος, μέσα στο 2011 και το 2012, αποδεικνύοντας ότι η Ελλάδα θα ακολουθήσει τα επόμενα χρόνια ένα δρόμο μεταρρυθμίσεων προς όφελος ενός βιώσιμου και σταθερού επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

### **Υλοποίηση και συντονισμός**

Για να διευκολυνθεί η υλοποίηση και ο συντονισμός του Σχεδίου Δράσης, δημιουργήθηκαν δύο διακριτές Διυπουργικές Επιτροπές. Αν και στενά συνδεδεμένες και μάλιστα συμπληρωματικές η μια προς την άλλη, οι δύο Διυπουργικές Επιτροπές διατηρούν διακριτούς ρόλους.

Η **Διυπουργική Επιτροπή Συντονισμού** συστάθηκε για να προσδιορίσει τις προτεραιότητες και να διασφαλίσει τον καλύτερο συντονισμό, την παρακολούθηση και την ορθή εφαρμογή του Σχεδίου Δράσης «Μια Ελλάδα Φιλική στις Επιχειρήσεις».

Στην Διυπουργική Επιτροπή Συντονισμού εκπροσωπούνται όλες οι Γενικές και Ειδικές Γραμματείες των συναρμοδίων Υπουργείων. Στις περισσότερες περιπτώσεις η νομοθετική πρωτοβουλία για την έμπρακτο άρση κάθε φραγμού παραμένει ανά χείρας του αρμόδιου Υπουργού.

Ο σκοπός της Διυπουργικής Επιτροπής Συντονισμού είναι να διασφαλίζει την εμπρόθεση υλοποίηση του Σχεδίου Δράσης από κάθε ένα Υπουργείο, βάσει του συμπεφωνημένου χρονοδιαγράμματος.

Θεωρούμε ότι το Σχέδιο Δράσης «Μια Ελλάδα Φιλική στις Επιχειρήσεις» είναι ένα ευέλικτο εργαλείο πολιτικής, και ως εκ τούτου, τα καθήκοντα της Διυπουργικής Επιτροπής Συντονισμού δεν είναι απαραίτητα προσδιορισμένα.

Με αυτή την έννοια, η αρμοδιότητα της Διυπουργικής αυτής δεν οριοθετείται από τα συγκεκριμένα εμπόδια των οποίων γίνεται μνεία στην παρούσα έκδοση του Σχεδίου Δράσης «Μια Ελλάδα Φιλική στις Επιχειρήσεις», αλλά περιλαμβάνει και κάθε εμπόδιο το οποίο ενδεχομένως θα εντοπισθεί στο μέλλον.

Επιπλέον, το Νομοσχέδιο θα περιλαμβάνει προβλέψεις που θα προάγουν περαιτέρω την επιχειρηματική δραστηριοποίηση και θα διευκολύνουν την λειτουργία των επιχειρήσεων στην Ελλάδα, και οι οποίες δεν έχουν περιληφθεί στο Σχέδιο Δράσης για μian Ελλάδα Φιλική στις Επιχειρήσεις.

### **1. «Σχέδιο Δράσης για την στήριξη της Επιχειρηματικότητας και τη βελτίωση της Διαρθρωτικής Ανταγωνιστικότητας»**

---

Το Σχέδιο Δράσης εστιάζει σε 79 δράσεις πολιτικής για την άρση των πλέον σημαντικών εμποδίων στην επιχειρηματικότητα, και θα υλοποιηθεί κατά την περίοδο 2011-2012.

Η σημασία των δράσεων προκύπτει και από το γεγονός ότι οι προτάσεις εξειδικευμένων δράσεων που προτείνονται στο Σχέδιο Δράσης αφορούν τους μισούς από τους επιμέρους δείκτες (5) που συγκροτούν το Δείκτη Ευκολίας του Επιχειρείν (Ease of Doing Business), ο οποίος διαμορφώθηκε από την Παγκόσμια Τράπεζα και αναφέρεται για την κάθε μια χώρα στην ετήσια έκθεσή της με τίτλο “Doing Business”.

Οι δράσεις που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Δράσης «Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα» ποικίλλουν από διοικητικού χαρακτήρα πράξεις (π.χ. έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων ή Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, Εγκυκλίων) έως νομοθετικές ρυθμίσεις. Σύμφωνα πάντα με το χρονοδιάγραμμα, ένας σημαντικός αριθμός δράσεων έχει ήδη υλοποιηθεί ενώ κάποιες είναι ώριμες και υλοποιούνται ήδη. Κάποιες νομοθετικές ρυθμίσεις έχουν ήδη υλοποιηθεί από τα αρμόδια Υπουργεία σε συγκεκριμένα σχέδια Νόμου (π.χ, Περιβάλλον). Η υλοποίηση όλων των δράσεων αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέσα στα συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα που έχουν ήδη συμφωνηθεί.

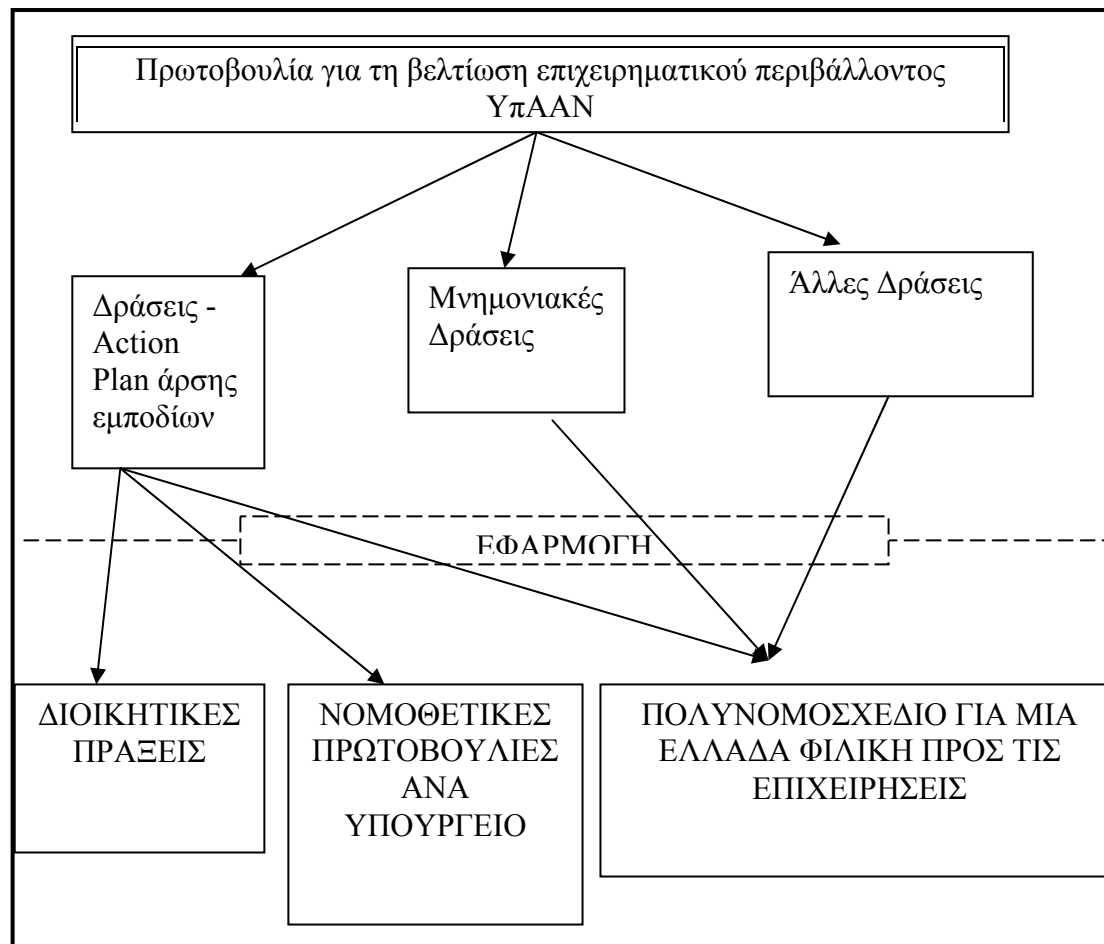
Αναλυτικά οι τομείς στους οποίους έχουν σχεδιαστεί και υλοποιούνται παρεμβάσεις είναι οι εξής:

1. Σύσταση επιχείρησης
2. Εγκατάσταση επιχείρησης
3. Εργασιακά – Ασφαλιστικά θέματα
4. Μεταφορές
  - α.. Εγχώριες μεταφορές
  - β. Διασυνοριακές μεταφορές (εισαγωγές)
  - γ. Διασυνοριακές μεταφορές (εξαγωγές)
5. Προβλήματα στη λειτουργία των αγορών
6. Συναλλαγές με το δημόσιο / ανάληψη κρατικών προμηθειών
7. Φορολογία
8. ΕΣΠΑ 2007-2013
9. Έρευνα/Καινοτομία
10. Λύση/Εκκαθάριση επιχείρησης

## **2. «Σχέδιο Νόμου για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα».**

---

Η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος είναι ένας στρατηγικής σημασίας στόχος για το ΥΠΑΑΝ. Το Σ/Ν για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα προβλέπει την υλοποίηση οριζόντιων δράσεων που είτε έχουν επιλεγεί από το Σχέδιο Δράσης, είτε αποτελούν μνημονιακές δεσμεύσεις, είτε αναμένονται γενικά να βελτιώσουν το επιχειρηματικό περιβάλλον. Ο σκοπός του είναι συνεπώς διττός: **α)** η ενσωμάτωση οριζοντίων προβλέψεων του Σχεδίου Δράσης και του Μνημονίου γενικότερα σε ένα ενιαίο νομοθετικό πλαίσιο καθώς και **β)** η περαιτέρω διεύρυνση τομέων στους οποίους μπορεί να υπάρξει νομοθετική παρέμβαση για τη διευκόλυνση του επιχειρείν.



Το Σ/Ν περιλαμβάνει 11 επιμέρους δράσεις παρεμβάσεων και διαρθρώνεται ως εξής:

Σ/Ν για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα		ΜΝΗΜΟΝΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ	
	ΔΡΑΣΗ	ΧΡΟΝ/ΜΑ	ΔΡΑΣΗ	ΧΡΟΝ/ΜΑ
1. ΚΙΝΗΤΡΑ ΠΡΟΣΕΛΚΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΣΤΗ ΖΩΝΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ	Θέσπιση ολοκληρωμένου πλαισίου κινήτρων για τις επιχειρήσεις που θα λειτουργούν εντός της ΑΖΚ	Δ τρίμηνο 2011		
2. ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΚΑΙ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗΣ ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΗΣ	Απλοποίηση του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων. Συντομευση προθεσμιών και απλοποίηση των διαδικασιών για την ανάθεση συμβάσεων και απαλλοτριώσεων, συμπεριλαμβανομένων των προθεσμιών που απαιτούνται για τις σχετικές νομικές διαδικασίες.	Δ τρίμηνο 2011		
3. ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	Νέο θεσμικό πλαίσιο που αφορά στη διαδικασία αδειοδότησης και εκτέλεσης αρχαιολογικών ερευνών και εργασιών στο πλαίσιο	Δ τρίμηνο 2011		

Σ/Ν για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΜΝΗΜΟΝΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ		
	Επενδυτικών Προγραμμάτων			
4. ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ	Δημιουργία υπηρεσιών μιας στάσης για την προώθηση της αδειοδοτικής διαδικασίας στο πλαίσιο του Invest in Greece	Δ τρίμηνο 2011	Επιτάχυνση της εξέτασης των αιτήσεων για ιδιωτικές επενδύσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη και επέκταση του ορίου ένταξης επενδύσεων στο πλαίσιο του fast track.	Δ ΤΡΙΜΗΝΟ 2011
5. ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΑΓΟΡΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Ενίσχυση ελέγχων και εποπτείας αγοράς από πλευράς ασφάλειας και ποιότητας προϊόντων. Δημιουργία μητρώου πιστοποιημένων ελεγκτών-μεικτά κλιμάκια ελέγχου κοκ	Δ τρίμηνο 2011		
6. ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟ ΕΜΠΟΡΙΟ	Περιορισμός απαιτούμενων πιστοποιητικών. Μείωση του αριθμού των απαιτούμενων διαδικασιών και εγγράφων για την πραγματοποίηση των εξαγωγών	Δ τρίμηνο 2011	Κατάργηση της υποχρέωσης εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση πιστοποιητικού προέλευσης. Η σχετική εγγραφή απλοποιείται και γίνεται εθελοντική.  Αναθεώρηση και κωδικοποίηση του	Δ τρίμηνο 2011

Σ/Ν για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΜΝΗΜΟΝΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ	
		νομοθετικού πλαισίου των εξαγωγών (Ν. 936/79 και Ν.Δ. 3999/59).	
7. ΝΕΟΣ ΕΤΑΙΡΙΚΟΣ ΤΥΠΟΣ	Θέσπιση ευέλικτης εταιρικής μορφής με ελάχιστο κεφάλαιο, επιχειρησιακή ελευθερία και ελάχιστες διαδικαστικές απαιτήσεις για αύξηση κεφαλαίου και είσοδο νέων μετόχων για την ενίσχυση των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων και της Νεανικής Επιχειρηματικότητας.	Δ τρίμηνο 2011	
8. ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΗΜΑ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Πλέγμα ρυθμίσεων για την ελάφρυνση και επιτάχυνση της διαδικασίας κατάθεσης και κατοχύρωσης του σήματος εμπορικών προϊόντων και υπηρεσιών	Δ τρίμηνο 2011	
9. ΣΗΜΑ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Θέσπιση προαιρετικής επισήμανσης για προϊόντα που παράγονται ή μεταποιούνται στην Ελλάδα και συμμορφώνονται με αυστηρές προδιαγραφές	Δ τρίμηνο 2011	

Σ/Ν για την Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα	ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα		ΜΝΗΜΟΝΙΑΚΗ ΔΡΑΣΗ	
	ποιότητας.			
10. ΜΕΣΙΤΕΣ ΑΚΙΝΗΤΩΝ	Εκσυγχρονισμός του πλαισίου λειτουργίας του μεσιτικού κλάδου με στόχο την προστασία του καταναλωτή και την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών.	Δ τρίμηνο 2011		
11. ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΠΛΕΙΣΤΗΡΙΑΣΜΩΝ	Τροποποίηση-εκσυγχρονισμός του Π.Δ. 118/2007 και του Π.Δ. 60/2007, για χρήση ηλεκτρονικών μέσων σε όλο το φάσμα των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, και ενεργοποίηση και εφαρμογή στην πράξη των συμφωνιών-πλαίσιο	Δ τρίμηνο 2011		